

## 新时代新征程新伟业

# 淮阳临蔡镇：创新“1+1+N”综合执法新模式

为提升执法效率，加强执法合力，确保下放行政处罚权能够放得下、接得住、用得对、有成效，近年来，临蔡镇积极探索并实施了“1+1+N”的运转模式，通过部门先行、综合执法大队跟进、多方参与的方式，实现执法效率和执法水平的显著提升，为临蔡发展提供了法治保障。

### 部门先行：开创监管新篇章

在“1+1+N”运转模式中，部门先行是整个体系中的关键环节，扮演着不可或缺的角色，是整个监管链条的起始点，承载着发现并解决各类问题的重大使命。在这一环节，各职能部门依据各自职责和权限，积极主动开展日常监管、巡查检查等工作。一旦发现问题，各职能部门工作人员及时将情况上报给主要领导，并出具问题整改建议书，向违法主体明确指出存在的问题和不足，提出具体的整改措施和要求。通过整改建议书的发放，职能部门不仅向违法主体传达了监管部门的决心和态度，也为其指明整改的方向和路径。

2023年8月，临蔡镇环保所在接到群众反映后林村某养殖场粪污直排的投诉后，立即组织工作人员赶赴现场核实处理。经取证，临蔡镇环保所工作人员发现群众反映问题属实，并将情况上报给分管领导和镇领导，要求该养殖场将沟内排放的粪水限期清理并整治沟渠，建设沉淀池并定期抽污处理，对产生的粪水做到日产日清，尽量减少气味扰民的情况发生。5天后，临蔡镇环保所组织人员对整改结果进行全面核查，确保所有整改措施落实到位、整改效果达到预期目标。经复查，该养殖场已按照整改要求整改完毕。整改结束后，临蔡镇环保所将定期对整改区域进行回访和跟踪，评估整改效果的持久性，一旦发现新的问题或隐患，及时采取有效措施，确保整改工作的连续性和有效性。

### 综合执法大队跟进：强化执法新力量

在职能部门下发整改建议书后，若违法主体拒不整改，职能部门

将情况及时上报给分管领导和镇领导，并提供相关执法依据，经分管领导提出申请，镇主要领导批示后，开展综合执法工作。综合执法大队在接到批示后，立即组织相关人员召开会议，对案件相关政策和法律法规要求进行深入解读，明确执法目标和任务，制订详细的执法方案，向违法主体下达整改通知书，要求其限期完成整改，组织相关部门监督实施。整改结束后，职能部门进行验收，验收合格后，将案件移交相关职能部门，由其进行后期跟踪、监管。

### 多方参与：构建共治新格局

在综合执法过程中，综合执法大队与供电所、消防站、派出所等多方力量协同作战，通过召开联席会议、开展联合行动等方式，充分调动各方参与执法的积极性，形成强大的执法合力。这种多方参与的模式，不仅增强了执法的威慑力，也提高了公众对执法工作的认同感和满意度。

2024年1月26日，临蔡镇自然资源所在例行巡查过程中，发现南街村民朱某英违法搭建彩钢棚后，

立即下发三日内拆除违法建筑整改通知书。朱某英在接到通知后，未按照要求及时拆除。临蔡镇自然资源所将案件上报给分管领导。经研究决定，分管领导同意将该案件移交综合执法大队。综合执法大队迅速立案，向朱某英下达拆除通知，朱某英未按要求整改。随后，综合执法大队组织力量，并协调供电所、消防站等工作开展联合执法，于一周内将违法搭建的彩钢棚拆除完毕，并达到复耕要求。执法结束后，临蔡镇自然资源所进行验收。验收合格后，综合执法大队负责整理案件卷宗存档，并将案件移交镇自然资源所进行后期日常监管，形成闭环管理。

通过推行“1+1+N”运转模式，临蔡镇不仅提升了执法工作的效能和水平，还推动了镇域的社会和谐稳定与发展，为临蔡的发展与进步奠定了坚实基础。未来，临蔡镇将继续深化“1+1+N”模式的实践探索，不断创新执法方式，提升执法能力，为打造更安全、更稳定、更和谐的社会环境作出新的更大贡献。②5(邵邦祥)

# 前3月我国完成水利建设投资1933亿元

新华社北京4月22日电(记者刘诗平)水利部副部长陈敏22日表示，水利部全力加快水利基础设施建设，今年一季度全国落实水利建设投资7787亿元，比去年同期增长93.3%；完成水利建设投资1933亿元，同比增长4.4%，为历史同期最多。陈敏在水利部举行的2024年第一季度水利基础设施建设进展和

成效新闻发布会上说，一季度全国实施水利项目2.35万个，在建规模4.7万亿元，同比分别增长15.8%、12.3%。其中，新开工水利项目9683个，投资规模4733亿元，同比分别增长33.8%、47.6%。重大水利工程建设也在加快。今年全国已开工长江干流铜陵河段治理、江西乐平水利枢纽、黄河宁夏

段治理、北京永定河卢三段综合提升、陕西蒋家窑水库、江西峡江灌区、湖南梅山灌区等13项重大水利工程。“水利项目开工数量多、吸纳就业能力强，大规模水利建设直接提供了大量就业岗位。一季度，水利项目施工吸纳就业73万人，比去年同期增长3.8%。”陈敏说。

本报讯(记者李凤霞)4月22日下午，市长吉建军主持召开专题会议，研究中心城区生活垃圾分类工作，强调要深入贯彻落实习近平总书记关于垃圾分类工作重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加强领导，健全机制，完善设施，强化宣传，抓紧抓实抓好垃圾分类“关键小事”，久久为功建设“美丽周口”。王宏武、秦胜军、张元明、梁建松、刘颖、孔阳、程若光、王文峰出席。

吉建军指出，推进生活垃圾分类工作，是落实习近平生态文明思想、加强生态文明建设、推动高质量发展的基础性工作，是推动形成绿色发展方式和生活方式的重要途径。各级各部门要把生活垃圾分类工作与文明城市创建有机结合，进一步提高政治站位，强化责任担当，按照“减量化、资源化、无害化”原则，坚持问题导向、目标导向，多措并举，积极推进生活垃圾分类工作。要加强组织领导，健全体制机制，明确工作目标，量化工作任务，定期对垃圾分类工作开展情况进行督导检查，每季度召开工作例会，形成常态化监督管理机制。要加大生活垃圾分类设施投入，加大分拣中心、科普教育基地等基础设施建设力度，逐步完善生活垃圾分类投放、分类收集和运输、分类处理体系，加快补齐前端、中端、末端设施短板。要加大宣传教育力度，通过广播电视、报纸、网络等，全方位、多角度开展宣传，凝聚社会共识，动员全社会共同参与；积极开展生活垃圾分类示范创建活动，打造一批示范城市、示范街道、示范社区、示范单位，使“垃圾分类、从我做起”成为居民的行动自觉，引领带动形成人人参与、人人共享的良好社会风尚。①7

## 抓实抓好垃圾分类「关键小事」 久久为功建设「美丽周口」

会议上强调 吉建军在中心城区生活垃圾分类工作专题



近年来，西华县积极探索产业升级、可持续发展道路，把国有林场打造成高效经济林下农场、研学与劳动教育林场、亲子生态旅游型生活林场，推动生态效益、经济效益与社会效益同步提升，激活经济价值，实现乡村振兴。图为一位游人在林下玩乐。

记者 张猛 孙靖 摄

## 2024周口经济观察

我市一季度经济“成绩单”出炉

# 市场活力持续增强 经济运行实现良好开局

本报讯(记者郭董航 通讯员李会杰)4月22日，记者从市统计局获悉，2024年一季度全市经济运行情况发布。初步核算，一季度全市地区生产总值同比增长5.8%，高于全省1.1个百分点。总体来看，在若干政策措施推动下，今年一季度，全市生产需求持续改善，质量韧性持续提升，市场活力持续增强，经济运行实现良好开局。

农业生产总体平稳。随着率先建成农业强市强力推进，我市农业生产效能稳步提升。一季度，全市农业总产值实现161.08亿元，同比增长3.2%。春耕备耕工作扎实推进，病虫害防治工作有序推进，小麦苗情形势较好，为夏粮丰收夯实了基础。工业生产提速回升。一季度，全

市规模以上工业增加值同比增长8.7%，高于全省1.8个百分点。制造业拉动有力，全市规模以上制造业增加值同比增长8.8%，拉动全市工业增长7.3个百分点。

服务业稳步增长。一季度，全市服务业(第三产业)增加值增长4.9%，对全市经济增长的贡献率达42.9%。生活性服务业快速增长，1—2月，规模以上租赁和商务服务业营业收入增长34.1%，规模以上居民服务、修理和其他服务业营业收入增长14.1%。

固定资产投资快速增长。我市坚持项目为王，全力以赴抓项目促投资，有效投资持续扩大。一季度，全市固定资产投资增长14.3%，高于全省11.4个百分点。分领域看，工业投资增长53.8%，(下转第二版)

## 聚焦十大战略 建设出彩周口

太昊伏羲陵 5A 级景区：

# 绘就诗和远方新画卷 打造近悦远来新格局

□记者 侯俊豫 通讯员 孙自伟

暮春时节，淮阳城区滴翠柳绿、姹紫嫣红。龙湖西岸近千亩的伏羲文化公园内，柳绿花红，鸟语花香，清新的空气让人心旷神怡；绵延数公里的陈楚故城内，城墙遗址上绿草如茵，宛如一条绿带静静守候着古城千年历史。这些“显陵透湖”休闲之地，是淮阳两年多来创建国家5A级旅游景区、提升完善城区基础设施的部分成果。

精诚所至，金石为开。2月11日是淮阳人民难忘的日子，在文化和旅游部发布的21家旅游景区为国家5A级旅游景区的公告中，太昊伏羲陵文化旅游区荣登榜单。它填补了周口5A级旅游景区的空白。

总面积5平方公里的太昊伏羲陵文化旅游区，以全国重点文物保护单位太昊陵庙和国家湿地公园龙湖为核心，以太昊伏羲祭典、淮阳泥泥

狗、担经挑、黑陶烧制技艺等非物质文化遗产为重要补充，总体呈现“一陵一湖”的景观格局。

太昊伏羲陵为三皇之首太昊伏羲氏陵墓，现存建筑为明正德十三年(1448年)重建。据史料记载，对伏羲的官方祭祀始于秦早期，此后历久不衰。与此同时，对伏羲的民间祭祀也传承至今。太昊陵庙会是国内参会人数最多、持续时间最长的庙会。泥泥狗和担经挑，也都与祭祀伏羲的传统息息相关，成为民间祭祀人祖长盛不衰的重要佐证。

有“中原明珠”之称的龙湖属于典型的湖泊沼泽湿地，具有丰富的生物多样性，湿地的生物群落、城市与水的紧密相依是自然与人类和谐相处的典范。通过系统综合治理和自然生态修复，龙湖呈现“水清、岸绿、生态美”的景观。

诚然，淮阳区举全区之力，从保护传承弘扬中华优秀传统文化出发，

立足景区与城区空间高度重叠的现实，在两年多的创建过程中，坚持一手抓景区创建，一手抓城市建设管理，旅游区硬件水平和游览环境实现了质的飞跃，城市总体风貌焕然一新，主客共享、近悦远来的文旅发展新格局更加凸显。

### 高规格组建创建专班，完善机制 高效运转

创建战鼓敲响之时，淮阳区成立了由区委书记任政委、区长任指挥长的创建国家5A级旅游景区指挥部，组建了由区委、区政府分管领导任组长的9个创建工作专班，高效推进各项创建工作。指挥部实行周例会、月推进制度，有力推动了工作落实。区委、区政府主要领导、分管领导先后交替现场观摩督战，现场交办问题，有力推进创建工作。整合文旅资源，成立旅游区运营公司，做到“三统一、两分离”，实现景区“统一运营、统一管理、统一营销”，文物保护分离、

行政管理分离，以现代游客需求及企业化运行目标设置景区管理组织架构，构建了“管理体制顺畅、资源配置合理、部门协调联动、运转科学高效、责任具体明确”的景区管理体制。

### 软件硬件齐升级，景区面貌焕然一新

在强化学习培训中，淮阳区积极“走出去”，组织创建指挥部办公室、成员单位赴国内多个知名景区学习成功创建经验和景区管理先进模式，进一步提高了创建能力和水平。邀请具有实战经验的一线管理人员对景区基层员工进行培训，累计开展培训20余场次，培训2000余人次。将创建任务细化为12项硬件工程，总投资约3.3亿元。硬件工程全部建成并投入使用，景区面貌焕然一新。在全力提升完善景区设施的基础上，搬迁紧邻景区的龙湖西岸村庄，建设总投资2亿元的伏羲文化公园，彰显了文化特色。(下转第二版)

## 在“深阅读”中汲取前进的力量

□吴继峰

今年4月23日是第29个世界读书日，4月份也是我国的全民阅读月。刚过去的这个周末，正上小学三年级的女儿带回来一个家庭作业，要设计一份关于世界阅读日的手抄报，推荐一本书，谈一谈推荐理由。孩子想让我给她一些可供借鉴的思路，比如哪本书很好，为什么值得阅读。

哪些书值得阅读呢？笔者过去看的书，大部分时间久远，已经和孩子们的兴趣离得太远。而最近这些年，满足于手机上碎片化的阅读，似乎就没有深层次阅读过哪本书。思来想去，回答不了孩子的问题，不免汗颜。

今年2月，中国青年报社社会调查中心联合问卷网发起的一项调查显示，1000多名受访者中，超半数青年感觉近几年自己的语言文字表达能力下降，47.1%的受访者感觉自己词汇量匮乏、表达单一。为什么在青年群体中出现了“词穷”的现象？过半受访者认为是“词穷”的主要原因。事实上，“词穷”不过是表象，真正的问题是，不读书少读书会枯竭我们的思想。

阅读对于塑造个人品格、传承优秀文化、构建书香社会有着重要意

